



COMUNE DI NUORO

SETTORE 4 - INFRASTRUTTURE E SERVIZI MANUTENZIONI *Servizio Appalti*

Determinazione n. 4188

del 30/12/2021

OGGETTO: Approvazione modalità di scelta del contraente per appalto Concessione mediante project financing delle attività' di progettazione e di realizzazione delle opere inerenti al "Piano Periferie, Intervento PR_02_04 valorizzazione e rivalutazione del parco urbano in regione Tanca Manna e delle sue connessioni con il quartiere del Nuraghe, (Rif. 6032)", importo lavori a base d'asta € 1.214.430,02, di cui € 25.000,00 per oneri sulla sicurezza non soggetti a ribasso.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il Decreto legislativo n. 118/2011- Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il Decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126 - Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000 recante "*Funzioni e Responsabilità della Dirigenza*";
- il vigente Statuto Comunale;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 22 del 08/10/2015 con la quale si approva lo Statuto Comunale;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 21/02/2013, con la quale si approva il Regolamento dell'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 31/03/2017 con la quale si approva il Regolamento di Contabilità, adeguato ai principi di armonizzazione contabile di cui ai dd.ll. n. 118/2011, 126/2014;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n.26 del 15/07/2019 con la quale si approva il Regolamento sui controlli interni;

- il Decreto di nomina dirigenziale n. 31 del 21/06/2021, con il quale il Sindaco ha confermato l'Ing. Tiziana Mossone quale Dirigente del Settore Infrastrutture e Servizi Manutentivi;
- la Delibera del C.C. n. 21 del 12/04/2021, riguardante *“Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2021 - 2023 (art. 170, comma 1, d.lgs. n. 267/2000). Discussione e conseguente deliberazione”*;
- la Delibera del C.C. n. 22 del 12/04/2021, derubricata *“Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (art. 151, d.lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011)”*;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 07/05/2021, avente ad oggetto la *“Ridefinizione dell'assetto organizzativo dell'Ente – Approvazione nuova macrostruttura”*;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 38 del 07/10/2021 derubricata *“Approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000”*;

PREMESSO CHE:

- con DPCM 25 maggio 2016, pubblicato sulla GU n. 127 del 01/06/2016, ai sensi dell'art. 1, commi 975 e 976, lett. b) e c), della legge 28 dicembre 2015, n. 208, veniva approvato il bando con cui venivano definiti le modalità e la procedura di presentazione dei progetti per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia, nonché la documentazione che gli enti interessati dovevano allegare ai progetti, il relativo cronoprogramma di attuazione e i criteri per la valutazione dei progetti stessi;
- che questa Amministrazione partecipava al suddetto bando ministeriale con il progetto denominato *“Nuoro. Le periferie al centro della città”*, il cui importo di realizzazione ammonta a € 39.000.000,00, di cui € 18.000.000,00 a valere sul Programma straordinario di interventi per la riqualificazione e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei capoluoghi di provincia ed € 21.000.000,00 quale quota di cofinanziamento al progetto;
- che con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 6 dicembre 2016, pubblicato sulla G.U. n. 4 del 05/01/2017, veniva approvata la graduatoria del Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie, di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 25 maggio 2016 (Graduatoria Bando Periferie), nella quale il Comune di Nuoro risulta tra i comuni beneficiari per un importo di finanziamento di € 18.000.000,00;
- che con Deliberazione GC n. 327 del 05/12/2017 veniva approvato lo schema di convenzione fra il ministero e l'amministrazione comunale e si dava atto delle nomine del responsabile unico del procedimento e del responsabile del monitoraggio;
- che la convenzione è stata formalizzata con l'apposizione delle firme fra le parti interessate in data 18.12.2017;
- **RICHIAMATA** la Deliberazione GC n. 233 del 25/08/2016 avente valenza integrativa al DUP 2016, con la quale venivano stabiliti gli indirizzi inerenti la partecipazione al *“Programma straordinario nazionale”* specificato in oggetto e venivano individuate le linee guida per l'elaborazione e la sintesi progettuale;

- con deliberazione della G.C. n. 245 del 29/08/2016 fu approvato il progetto preliminare dell'intervento denominato **"PR_02_04 Valorizzazione e rivalutazione del parco urbano in regione Tanca Manna, (Rif. 6032)"**, redatto dall'RTP composto dagli Arch. Virgilio Colomo, Edoardo Marziani e Luigi Cosseddu, che prevede l'investimento complessivo di € 2.000.000,00 a valere sulle risorse di cui al bando per € 1.000.000,00 e per la restante parte, con le risorse derivanti da cofinanziamento privato generato attraverso un Fondo di Sviluppo urbano;
- che l'Amministrazione Comunale, con Contratto F.R. n. 1218 del 04/10/2019, ha conferito al Raggruppamento Temporaneo di Professionisti (RTP) Arch. Colomo (capogruppo), Ing. G. Mureddu, Archeologa Rossella Colombi, Dott. Geologo Orlando Mereu e Ing. S. Marceddu (mandanti), l'incarico di redigere gli elaborati a completamento della progettazione preliminare appena sopra citata;
- detto completamento è stato commissionato per consentire al Comune di Nuoro di indire una gara di progettazione, esecuzione e gestione delle opere e delle risorse relative all'intervento di che trattasi, con le modalità previste dalle Parti III e IV del vigente Codice dei Contratti, di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., inerenti alle Concessioni e al Partenariato Pubblico Privato (PPP)
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 52 del 19/03/2021 fu formalmente approvato il summenzionato Progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento denominato **"Piano Periferie, Intervento PR_02_04 valorizzazione e rivalutazione del parco urbano in regione Tanca Manna e delle sue connessioni con il quartiere del Nuraghe, (Rif. 6032)"**, importo lavori a base d'asta € 1.214.430,02 di cui € 25.000,00 per oneri sulla sicurezza non soggetti a ribasso, CUP: H69C16000020003, CIG: 9044772DF6;

DATO ATTO che, al fine di armonizzare e adeguare gli aspetti di dettaglio contenuti nel progetto di fattibilità agli elaborati di Gara e, nello specifico, la necessità di riordinare la distribuzione dei lotti funzionali ipotizzati nel Progetto, lo stesso è stato sottoposto a revisione dal responsabile unico del procedimento (RUP) Geom. Gaetano Corrias condivisa con l'Arch. Virgilio Colomo, Capogruppo dello R.T.P., che ha portato alla modifica degli elaborati: Rel. 1-4-6 e 8 e, in particolare il quadro economico del progetto viene così definito:

QUADRO ECONOMICO INTERVENTO PR_02_04				
A	LAVORI	IMPORTO		
A.1	Lotto funzionale PR_02_04.3 – Messa in sicurezza del sito, realizzazione del Corridoio e della Porta Alta	€		
		677.741,07		
A.2	Lotto funzionale PR_02_04.4 – Realizzazione delle Bosco primigenio, fonti, Porta Giochi, Biolago, recinzioni, orti sinergici	€	€	
		511.688,95	1.189.430,0	
A.3	Sommano i lavori a base d'asta		2	
A.4	Oneri di sicurezza Lotto PR_02_04.3	€		
		14.245,08		
A.5	Oneri di sicurezza Lotto PR_02_04.4	€		
		10.754,92		
A.6	Sommano gli oneri per la sicurezza		€ 25.000,00	
A.7	SOMMANO I LAVORI			€ 1.214.430,02

B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
B.1	Rilievi, accertamenti e indagini	€		
		12.000,00		
B.2	Acquisto infrastrutture logistiche al servizio dell'area archeologica Lotto funzionale PR_02_04.1	€		
		122.950,82		
B.3	Promozione del patrimonio archeologico e/o storico Lotto funzionale PR_02_04.2	€		
		70.491,80		
B.4	Spese generali e tecniche	12% di A.7	€	
			145.731,60	
B.5	Commissioni aggiudicatrici	€		
			2.000,00	
B.6	Spese per pubblicità gara	€		
			2.000,00	
B.7	Sommano i Servizi e le Forniture			€ 355.174,23
B.8	Iva sui lavori	22% di A.7	€	
			267.174,60	
B.9	Iva su servizi e forniture	22% di B.7	€	
			78.138,33	
B.10	Incentivi funzioni tecniche	2% di A.7+B.7	€	
			31.392,08	
B.11	Accantonamento per accordi bonari	3% di A.7	€	
			36.432,90	
B.12	Contributo ANAC		€	
			375,00	
B.13	Allacciamenti ai pubblici servizi		€	
			5.000,00	
B.14	Sommano I.V.A., altre imposte e contributi dovuti per legge			€ 418.512,92
B.15	Imprevisti	0,98% di A.7	€	
			11.882,84	
B.16	SOMMANO LE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
TOTALE INTERVENTO PR_02_04				€ 2.000.000,00

CONSIDERATO che si rende opportuno e necessario dare avvio agli adempimenti amministrativi finalizzati all'assegnazione della concessione per la realizzazione dei lavori;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRESO ATTO che nel rispetto delle disposizioni sancite dalla L.R. 8/2018, le stazioni appaltanti sono obbligate ad utilizzare la piattaforma telematica regionale di negoziazione Sardegna CAT della CRC - RAS, messa a disposizione gratuitamente dall'Amministrazione Regionale;

CHE l'affidamento dovrà essere effettuato sulla piattaforma Sardegna CAT attraverso una procedura aperta, ai sensi del combinato disposto degli artt. 60 e dell'art. 95, comma 3. del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., Codice dei Contratti Pubblici, utilizzando il criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV), individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

RIMARCATO che ai sensi dell'art. 105 comma 1. del sopra indicato Codice dei Contratti, a pena di nullità, il contratto non può essere ceduto, né può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto di assegnazione;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 105, comma 2. del citato Codice, le stazioni appaltanti nella determina a contrarre, previa adeguata motivazione, sono chiamate a indicare nei documenti di gara le prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto di appalto da eseguire a cura dell'aggiudicatario in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto;

CONSIDERATO che il contratto in oggetto concerne la progettazione, la costruzione e la gestione delle opere da realizzarsi in area vincolata e che, pertanto, è da ritenersi preferibile limitare la presenza di molte imprese, al fine di garantire un maggiore e adeguato controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro e, al contempo, di garantire una più attenta tutela delle condizioni di sicurezza dei lavoratori;

CHE detta limitazione consente, inoltre, di ridurre i tempi amministrativi e burocratici correlati alla presenza di più operatori economici con i quali sarebbe necessario intraprendere molteplici e distinte sub attività di verifica qualitativa, quantitativa, economica e contabile in ordine alle opere da eseguire;

CONSIDERATO altresì che il presente progetto contempla due categorie di lavori, la OG1, prevalente e la OG11, scorporabile, quest'ultima di importo superiore al 10% dell'ammontare dell'intero appalto e, pertanto, ricadente nella categoria di opere superspecializzate (SIOS), le quali sono soggette a un regime normativo in deroga alle norme generali sotto diversi profili;

RITENUTO quindi, con il presente atto, di stabilire che con riferimento al subappalto dei lavori in oggetto lo stesso sarà ammesso nella misura del 50% dell'importo complessivo di contratto, con riferimento alla Categoria OG1 mentre, per quanto riguarda la Categoria OG11 (SIOS), la stessa sarà subappaltabile non oltre il 30% del suo ammontare previsto in progetto, come indicato nella recente *"Massima N. 213 – 2021 e Parere di Precontenzioso n. 771 – 2021"* emanata dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) in data 24/11/2021;

CHE, pertanto, le indicazioni e specificazioni operative sopra citate saranno riportate all'interno delle norme di gara/lex specialis, predisposta ai fini della formale aggiudicazione del contratto in argomento;

VISTA quindi la documentazione e la modulistica predisposta dalla stazione appaltante ai fini della gestione della procedura di assegnazione: Bando e Disciplinare di Gara, istanza di partecipazione, modello offerta economica e ulteriore modulistica a corredo, anch'essa depositata in atti presso l'Ufficio Segreteria LL.PP. di Questo Ente;

RITENUTO quindi, con il presente provvedimento, di prendere formalmente atto di detti modesti aggiornamenti, i quali non variano, ne modificano in alcun modo, l'entità e/o le caratteristiche principali dell'oggetto del contratto, così come definiti e individuati dal Progetto approvato in data 19/03/2021;

RAMMEMORATO che il presente intervento è finanziato fino ad un massimo di € 1.000.000,00 dai fondi messi a disposizione dal Ministero nell'ambito del Programma per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie e per un minimo di € 1.000.000,00 a valere sulla quota di cofinanziamento pubblico-privato generato attraverso un Fondo di Sviluppo Urbano da costituire;

CHE le risorse finanziarie sopra citate sono allocate ai capitoli di Bilancio meglio sotto indicati:

Capitolo Spesa	Impegno	Importo in euro
20504004	2020/1507	200.000,00
	2021/67	400.000,00
	2022/3	400.000,00
20504005	2020/1508	239.285,60
	2021/68	300.000,00
	2022/4	400.000,00
	2019/1013	48.214,40
	2018/1289	12.500,00

RITENUTO dunque, con il presente provvedimento:

- di approvare gli elaborati revisionati del progetto PR_02_04 che andranno a sostituire quelli approvati con la delibera 52/21 e, in particolare il quadro economico del progetto;
- di approvare le modalità di scelta del contraente summenzionate;
- di approvare gli schemi di Bando e Disciplinare di gara, oltre che la correlata modulistica predisposta a cura del Servizio Appalti di Questa Stazione Appaltante, depositati in atti;
- di disporre la gestione della procedura competitiva sulla piattaforma telematica "Sardegna CAT", mediante idonea Richiesta di Offerta (RdO), sulla già citata piattaforma Sardegna CAT;
- di prendere atto dei modesti aggiornamenti che hanno riguardato il progetto di fattibilità;

SOTTOLINEATO che la presente iniziativa è correlata a precisi obiettivi strategici inclusi nel vigente DUP nonché nel vigente Piano della Performance e nella proposta di DUP per il triennio 2021/2023;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari e, per effetto, l'opportunità e la ragionevolezza di procedere per le finalità in oggetto;

RICHIAMATO l'art. 32 del vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in tema di articolazione organizzativa;

VISTO l'art. 40 del D. Lgs. 50/2016 che recepisce l'obbligo – imposto alle stazioni appaltanti dalla Direttiva comunitaria 2014/24/EU – di utilizzo dei mezzi di comunicazioni elettronici per l'esperimento delle gare d'appalto;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

Ai sensi e per gli effetti degli artt. 107 e ss.mm.ii. e degli artt. 4, 16 e 17 D. Lgs 165/2001 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

- **di approvare** gli elaborati revisionati REL. 1-4-6 e 8 del progetto PR_02_04 che andranno a sostituire quelli approvati con la delibera 52/21 e, in particolare il quadro economico del progetto come riportato in premessa;
- **di stabilire**, per le motivazioni espresse in narrativa, che l'affidamento dell'intervento denominato *"Piano Periferie, Intervento pr_02_04 valorizzazione e rivalutazione del parco urbano in regione Tanca Manna e delle sue connessioni con il quartiere del Nuraghe, (Rif. 6032)"*, importo lavori a base d'asta € 1.214.430,02, di cui € 25.000,00 per oneri sulla sicurezza non soggetti a ribasso, CUP: H69C16000020003, CIG: 9044772DF6, avverrà facendo ricorso a una procedura aperta per la Progettazione, costruzione e gestione dell'opera pubblica, ai sensi del combinato disposto degli artt. 60 e dell'art. 95, comma 3. del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., Codice dei Contratti Pubblici, utilizzando il criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV), individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- **di stabilire** che l'affidamento sarà disposto utilizzando il criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV), individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95, comma 3. del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- **di stabilire** che, con riferimento al subappalto dei lavori, lo stesso sarà ammesso nella misura del 50% dell'importo complessivo di contratto, con riferimento alla Categoria OG1 mentre, per quanto riguarda la Categoria OG11 (SIOS), la stessa sarà subappaltabile non oltre il 30% del suo ammontare previsto in progetto e che dette statuizioni sono opportunamente riportate all'interno della lex specialis, predisposta ai fini della formale aggiudicazione del contratto;
- **di approvare**, conseguentemente, gli schemi di Bando e Disciplinare di gara, oltre che la correlata modulistica predisposta a cura del Servizio Appalti di questa Stazione Appaltante, depositati in atti, da pubblicare presso la Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), su almeno un quotidiano a diffusione nazionale e su uno a diffusione locale, presso l'Albo Pretorio e sul sito internet di questa Amministrazione Appaltante, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) e su quello della Regione Autonoma della Sardegna, RAS –

Comunas, con i quali sarà disciplinata la procedura di appalto della concessione dei lavori in oggetto;

- **di dare atto** che la gestione della procedura competitiva avverrà sulla piattaforma telematica di negoziazione “*Sardegna CAT*”, mediante idonea Richiesta di Offerta (RdO);
- **di dare atto** che le risorse economiche stanziare per la realizzazione dei lavori in oggetto, pari a complessivi € 2.000.000,00 si farà fronte con i fondi allocati ai capitoli di Bilancio meglio sotto indicati:

Capitolo Spesa	Impegno	Importo in euro
20504004	2020/1507	200.000,00
	2021/67	400.000,00
	2022/3	400.000,00
20504005	2020/1508	239.285,60
	2021/68	300.000,00
	2022/4	400.000,00
	2019/1013	48.214,40
	2018/1289	12.500,00

- **di prendere atto** dei modesti aggiornamenti che hanno riguardato il Progetto di Fattibilità approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 52 del 19/03/2021, i quali non variano, ne modificano in alcun modo, l’entità e/o le caratteristiche principali dell’oggetto del contratto;
- **di dare atto** che per la presente Determinazione si farà luogo agli adempimenti afferenti all’obbligo di pubblicità di cui all’art. 23 del D.lgs. 33/2013 (Trasparenza) ed all’art. 1, comma 32, della Legge 190/2012;
- **di dare atto, infine**, che l’aggiudicazione definitiva dei lavori, con contestuale assunzione dei correlati impegni di spesa delle risorse finanziarie all’uopo stanziare, sarà disposta con appositi e ulteriori provvedimenti dirigenziali, previo esperimento della prescritta procedura di verifica dei requisiti di ordine generale e di quelli economico – finanziari e tecnico – organizzativi in capo all’operatore economico nei confronti del quale sarà effettuata la proposta di affidamento.

Documento redatto da Geom. Antonio Pani, Servizio Appalti

SI ATTESTA:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buon amministrazione come richiamate nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;
- l'assenza in capo al sottoscritto dirigente di qualsivoglia profilo di conflitto di interesse;

f.to IL DIRIGENTE

MOSSONE TIZIANA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D.

Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

